

ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS
de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

**Sábado 20 de
Diciembre**
INIA Tacuarembó.
de 8:30 – 18:30 hs.

Convoca: **INC** INSTITUTO NACIONAL
DE COLONIZACIÓN

ORGANIZA:





ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

El encuentro...

En diciembre del año 2014 se realizó en Tacuarembó el primer encuentro de delegados de grupos de colonos que han accedido en forma colectiva a tierra.

El objetivo de la actividad fue dar cumplimiento a lo definido en el Plan Estratégico del INC 2010-2014, en el marco de los procesos de organización de los colonos. Se buscó generar un espacio de análisis y participación de las políticas de Colonización en relación al acceso colectivo a la tierra, desde la perspectiva de los propios grupos colonos.

La instancia fue organizada por el Instituto Nacional de Colonización en conjunto con la Asociación Nacional de Productores de Leche, la Comisión Nacional de Fomento Rural, la Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, el Movimiento por la Tierra y la Redes Amigos de la Tierra.

La convocatoria fue realizada a través de las Oficinas Regionales del INC y las organizaciones convocantes. Se invitó a participar a aquellos grupos que trabajan directamente los predios adjudicados, a través de un máximo de dos delegados por grupo. El encuentro contó con una amplia convocatoria que incluyó más de 210 delegados, productores familiares y asalariados rurales, representantes de 119 grupos del territorio nacional.

El encuentro tuvo, tres espacios de trabajo a lo largo de la jornada. Como punto de partida, se realizó una presentación del marco político institucional a cargo de la presidente del INC, Ing. Agr. Jacqueline Gómez. Posteriormente se trabajó en talleres con una puesta a punto en plenario. El cierre de la actividad estuvo a cargo de las integrantes del directorio del INC, Ingenieras Agrónomas, Jacqueline Gómez y Nilsa Pérez y del sub secretario del MGAP, Ing. Agr. Enzo Benech.

Síntesis de los talleres

Para el trabajo en talleres se formaron ocho grupos al azar, que contaron con la moderación de representantes de las organizaciones e instituciones organizadoras. La metodología implementada tuvo modalidad participativa, en tanto se pretendía generar un espacio de intercambio y diálogo sobre temas centrales.

El trabajo en los talleres se orientó a realizar una evaluación de la política de acceso a la tierra en forma asociativa. Propiciando el intercambio entre integrantes de emprendimientos en diferentes etapas, escalas y grado de complejidad y manejo de la información.

En términos generales, en los diferentes subgrupos de trabajo, se presentaron las experiencias así como los principales logros y dificultades. Surgieron además algunos elementos puntuales, relacionados a temas de interés general, el vínculo que se genera con las instituciones, otros grupos y en diversos ámbitos de participación.

Se presenta a continuación un resumen de la opinión de los participantes del Encuentro realizado a partir de la síntesis presentada por cada uno de los subgrupos en el plenario final y la

ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

transcripción de los papelografos. La información que surge fue agrupada en tres bloques: los aspectos positivos de la aplicación de la política de acceso a la tierra en forma asociativa, principales dificultades o carencias y propuestas a futuro.

EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE ACCESO A LA TIERRA EN FORMA ASOCIATIVA DEL INC.

1. ASPECTOS FAVORABLES

Los participantes del encuentro coincidieron en destacar la importancia del aumento de compra de tierras por parte del INC, así como la mejora en cuanto a la presencia en los distintos territorios y el aumento en la visibilidad pública del Ente.

Se valora muy positivamente el aumento en el acceso a tierras del INC de asalariados rurales y productores familiares. Lo cual es posible por otorgarse mediante el arrendamiento (y no la venta), en forma asociativa.

En la medida que se avanza en el proceso de organización y el afianzamiento del trabajo grupal, el emprendimiento colectivo se visualiza como una oportunidad de desarrollo personal, familiar y grupal. Una oportunidad de participar en un proceso de aprendizaje, que permite conocer y aprender de/con los otros integrantes del grupo.

La participación en el emprendimiento, permite aumentar la escala, realizar compras y ventas colectivas y bajar costos de producción y facilita las inversiones. Si bien implica un cambio de mentalidad a la hora de tomar decisiones y gestionar los recursos.

En la mayoría de los talleres, se señaló como elemento positivo, la mejora en la comunicación entre los colonos y el INC y la importancia del apoyo obtenido de los técnicos y funcionarios del Ente. En este sentido se mencionaron el apoyo recibido en la organización mediante capacitaciones, giras, reuniones, intercambios entre grupos, asistencia técnica directa, apoyos mediante proyectos y los descuento de renta por alambrados.

Por otro lado, se valora que la participación en los grupos y el acceso colectivo a la tierra, ha dado un mayor reconocimiento y visibilidad a los integrantes. Se entiende que los emprendimientos asociativos, facilitan la posibilidad de plantear inquietudes y defender derechos en diferentes ámbitos.

Se valora especialmente, la mejora en la vinculación con otras instituciones como MEVIR, Mesas de Desarrollo Rural y el MGAP, facilitando el acceso a fuentes programas y subsidios estatales, para la capitalización y acceso a asistencia técnica.

Se remarcó por los participantes la importancia de que los productores cumplan con las obligaciones contraídas tanto con el INC, como en otros programas estatales.

2. PRINCIPALES DIFICULTADES

ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

En cuanto a las principales dificultades a las que se enfrentan los colectivos para llevar adelante los emprendimientos asociativos, se destacan los problemas para realizar inversiones en el predio y poblar la fracción con animales. Este elemento empeora en el caso de los asalariados rurales y en el caso de las fracciones que no cuentan con infraestructura productiva o servicios básicos (vivienda, caminería, energía eléctrica y agua).

Los participantes coinciden en señalar, como una de las principales limitantes para el desarrollo económico productivo de los emprendimientos, a la falta de capital de los integrantes de los grupos para realizar mejoras necesarias en la fracción, especialmente en las etapas iniciales. Las dificultades de inversión, impiden acceder a herramientas productivas y tecnologías apropiadas. Se señalan además, problemas para acceso a créditos acordes a los productores rurales y asalariados rurales, especialmente los más jóvenes.

Otro tema que se discutió en los subgrupos fue, la relación entre la superficie del campo y el número de integrantes. Preocupa en algunos casos, un número excesivo de participantes, con respecto al potencial de la fracción, limita los ingresos que pueden percibir cada uno de los integrantes.

Se menciona en forma reiterada, los inconvenientes en la formalización y la obtención de la forma jurídica. Se señala la lentitud en los trámites en BPS y DGI y sobre todo las diferencias de criterios y falta de información clara sobre los requisitos de los diferentes organismos. Se señalan además, la pérdida en algunos casos, de los beneficios de los productores familiares por participar en un emprendimiento asociativo.

Se reconoce por los participantes las dificultades del trabajo en grupo que existen por parte de los integrantes para comprender el trabajo asociativo, para lograr organizar el trabajo a la interna de los grupos y lo engorroso que resulta muchas veces la toma de decisiones y la administración de los emprendimientos colectivos.

Preocupa además, la falta de asistencia para desarrollar los emprendimientos, especialmente de técnicos del área social y productiva, con formación para el trabajo asociativo. Se reconoce además, la falta de recursos humanos a nivel del INC, especialmente de técnicos que puedan asesorar y acompañar a los grupos en el procesos de conformación del grupo y obtención de la forma jurídica.

Se señalaron varias dificultades en torno al proceso de inscripción, selección y adjudicación de grupos de colonos. Se entiende falta de información sobre políticas de colonización y los criterios aplicados para priorizar a los grupos o colonos.

Por otro lado se cuestiona, el periodo que pasa entre que se compra un campo en una localidad determinada y que se adjudica el campo. Se señalan además, discrepancias en cuanto al perfil de los colonos, entendiendo que las mujeres y jóvenes se ven relegados en los llamados. Se coincide en que se deberían tener en cuenta como colonos a los locatarios, a los que estén más próximos de la fracción.

ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

PROPUESTAS DE LOS PARTICIPANTES

- Se propone priorizar el acceso a la tierra de los lugareños de la zona del campo, especialmente de los más jóvenes y a asalariados rurales.
- Complementar, el acceso asociativo a la tierra, con la adjudicación en forma individual, para favorecer la radicación de jóvenes en el medio rural.
- Incentivar una mayor participación de los jóvenes dentro de los grupos.
- Atender la participación de la mujer, en el proceso de acceso a la tierra.
- Contar con mayores apoyos económicos para los colonos, cuando acceden a la tierra, especialmente en vivienda e infraestructura.
- Generar créditos: para apoyo a la iniciación y creación de un fondo de garantía. Que sean acordes a necesidades de productores rurales, especialmente de los jóvenes.
- Mayor seguimiento y apoyo a los colonos una vez que acceden al campo.
- Acceso a más instancias de capacitación, que permitan realizar mejoras productivas y aplicar tecnologías apropiadas.
- Mayor acompañamiento para la consolidación de los grupos, generar instancias de formación en el trabajo colectivo.
- Contar con asistencia técnica, especialmente en el área social.
- Implementar capacitaciones sobre las personerías jurídicas, que los grupos puedan contar con apoyo de CNFR, UdelaR, etc, para recibir más apoyo en temas jurídicos.
- Mejora de la articulación entre las Instituciones: UTE, ANTEL, MEVIR, Intendencia, Ministerio del Interior, ANEP - CODICEN, etc.
- Unificar criterios entre los organismos del Estado para mejorar el acceso a la información, BPS- INC, Ej beneficio productor familiar.

- Otorgar facilidades para el pago de la renta en los primeros años a los grupos colonos.
- Lograr una mayor participación de los grupos de colonos en la definición de políticas institucionales.
- Aumentar los acuerdos entre grupos, generar procesos más autónomos.
- Formar la creación de una “mesa nacional” de delegados de grupos, que tenga “injerencia” en el Directorio del INC.



ENCUENTRO NACIONAL DE DELEGADOS de Experiencias Colectivas de Acceso a la Tierra

- Que los grupos de colonos puedan tener representación en el Directorio del INC.
- Implementar espacios de intercambio de experiencias grupales, realizar encuentros regionales de grupos en forma periódica.
- Realizar un Encuentro Nacional de Colonos en el año próximo.
- Evitar la extranjerización de la tierra.